REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Targowa 18, tel. 368-11-22 (25)
Kielce 15, skr. poczt. 11
25-520 KIELCE
290339370

Uchwała Nr 129/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 26 listopada 2013 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XLIV/338/2013 Rady Miejskiej w Opatowie z dnia 23 października 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Henryk Rzepa - Prezes Izby

Członkowie; Stanisław Banasik, Wojciech Czerw, Monika Dębowska–Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Joanna Marczewska, Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U z 2012 r. poz.1113) i art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

postanawia

stwierdzić nieważność Uchwały Nr XLIV/338/2013 Rady Miejskiej w Opatowie z dnia 23 października 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości z powodu naruszenia art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. 2012 r. poz. 391 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Nr XLIV/338/2013 Rady Miejskiej w Opatowie z dnia 23 października 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w dniu 30 października 2013 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym, w wyniku którego stwierdzono, że Rada Miejska w Opatowie w/w uchwałą dokonała zmiany w uchwale Nr XXXIII/236/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zmienionej uchwałą Nr XXXVI/273/2013 z dnia 20 marca 2013 r. poprzez dodanie w § 2 ust. 4 w brzmieniu: „Ustala się obowiązek dołączenia do deklaracji oświadczenia właściciela/zarządcy nieruchomości o przyczynie nieobecności osób zameldowanych według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej uchwały".
Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy m.in. określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei z ust. 2 tegoż artykułu wynika, że rada gminy w uchwale o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Określenie dokumentów w formie załącznika do uchwały jako oświadczenie o przyczynie nieobecności osób zameldowanych wykracza zdaniem Kolegium poza zakres upoważnienia dla organu stanowiącego wynikającego z art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Organy samorządu terytorialnego podejmując uchwały działają w granicach prawa wynikającego z przepisów ustawy.
Określając wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, jak to uchwaliła Rada Miejska w Opatowie w formie oświadczenia, należy mieć na uwadze, jakiemu celowi mają służyć powyższe dane, aby nie naruszały przepisów wynikających z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.). Ustawa ta wymaga, aby dane osobowe były zbierane dla oznaczonych celów (art. 26 ust. 1 pkt 2). W tym przypadku ważne jest ustalenie jaka liczba osób zamieszkuje daną nieruchomość w celu ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie bowiem z art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, na której zamieszkuje mieszkaniec. Przepisy ustawy nie uzależniają określenia odpłatności od przyczyn z jakich dana osoba nie przebywa pod danym adresem. Istotą jest ustalenie ilości osób, a nie przyczyn dla których przebywają, bądź nie pod danym adresem. W związku z czym oświadczenie o przyczynach nieobecności osób zameldowanych nie są konieczne do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w składanej deklaracji przez właścicieli nieruchomości. Należy podkreślić, iż w demokratycznym państwie prawnym urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości jakim jest Rzeczpospolita Polska (art. 2 Konstytucji RP), władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach, niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym. Złożenie od właściciela nieruchomości oświadczenia o przyczynie nieobecności osób zameldowanych do celów określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowi zbieranie danych w nadmiarze i zbędnych, czym prowadzi do zachwiania równowagi wynikającej z zasady adekwatności i nie mieści się w ramach celu przetwarzania. Równowaga będzie zachowana, jeżeli administrator zażąda danych tylko w takim zakresie, w jakim jest to niezbędne do wypełnienia celu, w jakim są dane przez niego przetwarzane, jak wynika z wyroku WSA w W-wie z dnia 1 grudnia 2005 r. sygn. Akt SA/Wa917/2005.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KIELCACH

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Henryk Rzepa