

Uchwała Nr VII/58/2003
Rada Miejska w Opatowie
z dnia 28 kwietnia 2003 roku.

w sprawie: odrzucenia zarzutu wniesionego do projektu zmiany Miejsowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego miasta Opatowa, dotyczącego przebiegu ulicy Kościuszki i Osiedla „Widok”

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt. 15 Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) art. 12 ust. 1 i art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 1999 r. Nr 15 poz. 139, Nr 41, poz. 412, Nr 111 poz. 1279, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 109, poz. 1257 i Nr 120 poz. 1268 z 2001 r. Nr 5, poz. 42, Nr 14 poz. 124, Nr 100 poz. 115, poz. 1229 i Nr 154 poz. 1804 z 2002 roku Nr 25, poz. 253, Nr 113, poz. 984, Nr 130, poz. 1112) Rada Miejska uchwała co następuje:

§ 1

Odrzuca się w całości zarzut złożony przez Pana Stanisława Piątkiwicza zam. Opatów ul. Kilińskiego 26 do projektu zmiany Miejsowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego miasta Opatowa dotyczącego przebiegu ulicy Kościuszki i Osiedla „Widok” ..

§ 2

Uzasadnienie faktyczne i prawne odrzucenia zarzutu stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej Uchwały – (Opinia Pracowni Planowania Przestrzennego PARK, Wanda Chmielewska 00-785 Warszawa, ul. Pogodna 2/13)

§ 3

Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Opatów.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Opatowie

/Krzysztof Wróblewski/

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr VII/58/03
Rady Miejskiej w Opatowie
z dnia 28. kwietnia 2003 roku.

Pan Stanisław Piątkiewicz, ul. Kilińskiego 26

kwalfikacja: zarzut

Uzasadnienie odrzucenia zarzutu

OPINIA:

Projekt planu ustala linie rozgraniczające ulicy Kościuszki oraz skrzyżowania ulic Kościuszki, Legionów – Kilińskiego i Szkolnej, w celu usprawnienia ruchu pojazdów na tych trasach i ze względów bezpieczeństwa. Przebudowa skrzyżowań pociąga za sobą konieczność nieznacznego poszerzenia ulic w liniach rozgraniczających.

Jest to zgodne z uchwałą Nr XXXIV/225/97 Rady Miejskiej w Opatowie o przystąpieniu do sporządzania zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Opatowa, dotyczącej przebiegu ulicy Kościuszki i osiedla „Widok”. W uchwale (w części dotyczącej ulicy Kościuszki) stwierdza się, że zmiana planu ma polegać na dopuszczeniu zmian w projektowanym układzie komunikacyjnym ulicy Kościuszki, a zakres planu obejmie m.in. linie rozgraniczające ulic, placów oraz dróg publicznych. Przebieg linii rozgraniczających oddzielających tereny ulic od terenów o innym przeznaczeniu (zarazem stanowiący granicę obszaru objętego planem), jest przedmiotem ustaleń planu, nie mógł więc być zdefiniowany w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia planu. Gdyby przebudowa skrzyżowań miała polegać wyłącznie na zmianie inżynierii ruchu bez zmiany przebiegu linii rozgraniczających, nie byłoby potrzeby sporządzania planu miejscowego.

Generalne zasady układu komunikacyjnego ustalające konieczność wyeliminowania ruchu tranzytowego ze śródmieścia miasta, ustalone w miejscowym planie ogólnym zagospodarowania przestrzennego miasta Opatowa (plan utracił ważność z końcem 2002 r.), są uwzględnione w sporządzanym obecnie projekcie planu. W § 3 pkt. 1 zapisano, że ustalenie funkcji drogi głównej dla ulicy Tadeusza Kościuszki na odcinku objętym planem obowiązuje do czasu wybudowania przełożenia drogi krajowej nr 9 – zachodniej obwodnicy Opatowa. Po wybudowaniu i włączeniu do ruchu obwodnicy ulica Kościuszki będzie ulicą lokalną, gminną, bez zmiany parametrów ustalonych w planie. Wówczas znacznie obniży się natężenie ruchu i zmniejszy się uciążliwość ulicy.

W projekcie planu dla ulicy Legionów – Kilińskiego ustala się funkcję drogi głównej na ciągu drogi krajowej międzyregionalnej nr 74, zgodnie ze stanem istniejącym. Projekt planu nie odnosi się do funkcji i klasy ulicy, przewidywanej po wybudowaniu przełożenia drogi krajowej nr 74 – południowej obwodnicy miasta. Zmiana klasyfikacji dróg i ulic winna nastąpić w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego obejmującym miasto i gminę Opatów, na podstawie opracowywanej obecnie przez Generalną Dyрекcję Dróg Publicznych koncepcji rozwiązania układu komunikacyjnego.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Opatów określa zasady i kierunki rozwoju miasta i gminy, w tym zasady prowadzenia tras komunikacyjnych; w studium nie ustala się rozwiązań technicznych ani linii rozgraniczających dróg i ulic. W sporządzanym obecnie projekcie planu ustala się przebieg i funkcję ulic na okres etapowy, do czasu budowy obwodnic miasta, czyli do czasu wprowadzenia zasad obsługi komunikacyjnej wskazanych w Studium. Projekt planu miejscowego nie jest więc sprzeczny ze Studium miasta i gminy Opatów.

Uciążliwości tras komunikacyjnych, niewątpliwie znaczne, wynikają nie z ustaleń planów miejscowych, a ze stanu istniejącego – obecnego przebiegu dróg krajowych i natężenia ruchu. Podjęto działania zmierzające do realizacji ustaleń miejscowego planu ogólnego miasta

i gminy Opatów (utracił ważność) w zakresie komunikacji; opracowywane są koncepcje przebiegu obwodnicy zachodniej i południowej miasta. Obecnie sporządzany projekt planu miejscowego ulicy Kościuszki ani nie opóźnia tych prac, ani nie utrwała w żaden sposób istniejącego przebiegu dróg krajowych. W treści uchwały jest zapis o budowie obwodnicy zachodniej Opatowa, a w prognozie oddziaływania na środowisko wyraźnie wskazuje się konieczność budowy obwodnic z uwagi na warunki ochrony zabudowy mieszkaniowej, wartości kulturowych i środowiska przyrodniczego.

Ustalony w projekcie planu przebieg linii rozgraniczających ulicy Legionów powoduje zmniejszenie powierzchni działki nr ew. 1453 o około 200 m² – tę część działki przeznaczają się w projekcie planu pod ulicę Legionów. Pozostała część działki była przeznaczona w miejscowym planie ogólnym miasta i gminy Opatów (który obowiązywał do końca 2002 r.) pod zielen parkową bez prawa zabudowy. Obecnie działka ta nie jest objęta żadnym planem miejscowym. Teren ten położony jest pomiędzy rzeką Opatówką (przylega do linii brzegowej rzeki) a ulicą Legionów; objęty jest strefą ochrony konserwatorskiej oraz strefą chronionego krajobrazu i powiązań widokowych (ustanowioną przez Konserwatora Zabytków). Ze względu na obowiązujące przepisy (warunki ochrony konserwatorskiej, zachowanie odległości od linii brzegowej rzeki i od ulicy Legionów) nie jest możliwe, aby w jakimkolwiek w przyszłości sporządzanym planie miejscowym działka nr ew. 1453 mogła być przeznaczona pod funkcje inne niż zielen parkowa bez prawa zabudowy. Tak więc ustalenia projektu planu nie wnoszą nowych istotnych ograniczeń w stosunku do praw właściciela działki – powodują natomiast wzrost wartości części działki przeznaczonej pod ulicę Legionów oraz konieczność jej wykupienia przez inwestora drogi, w momencie przystąpienia do jej realizacji.

Projektowana korekta linii rozgraniczających skrzyżowania ulic Kościuszki i Kilińskiego powoduje przeznaczenie pod ulicę pasa o zmiennej szerokości na łuku drogi wzdłuż ogrodzenia działki nr 1360/2 – około 40 m². Jest to niewielki procent powierzchni w stosunku do całej działki. W sąsiedztwie istniejącego dwukondygnacyjnego budynku mieszkalnego projektowana linia rozgraniczająca drogi przesuwają się w stosunku do granicy własności działki o 0 do 0,5 m w głąb działki. Zmiana przebiegu linii rozgraniczających drogi na łuku jest niezbędna z uwagi na warunki bezpieczeństwa ruchu. Ponadto przez część działki, przeznaczonej obecnie pod skrzyżowanie ulic, przebiega sieć energetyczna kablowa WN.

Ustalenie nieprzekraczalnej linii zabudowy wynika z przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, art. 43 ust. 1 i 2 (Dz. U. z 1985 r. Nr 85 poz. 60 ze zmianami). Przepis ten służy ochronie zabudowy mieszkaniowej przed uciążliwościami powodowanymi ruchem kołowym na drogach publicznych, a więc jego zastosowanie jest niezbędne. Jak widać z treści zarzutu, właściciel działki dobrze zdaje sobie sprawę z wagi tych uciążliwości, więc kwestionowanie konieczności odsunięcia zabudowy od ulicy nie wydaje się zasadne. Niezależnie od powyższego należy stwierdzić, że działka nr 1360/2 jest już zabudowana dużym, dwukondygnacyjnym budynkiem mieszkalnym o wymiarach w rzucie 17,0 m x 9,0 do 10,0 m oraz budynkami gospodarczymi, i w sąsiedztwie łuku skrzyżowania oraz przy ulicy Kilińskiego nie ma miejsca na postawienie nawet niewielkiego budynku.

Kwestia odszkodowania za uszkodzenia spowodowane sąsiedztwem drogi o dużym natężeniu ruchu kołowego nie wchodzi w zakres problematyki planu.

Wniosek:

- zarzut w części dotyczącej naruszenie interesu prawnego poprzez przeznaczenie części działek pod ulicę proponuje się odrzucić, ponieważ przeznaczenie części działki nr ew. 1453 pod ulicę Legionów nie ogranicza praw właściciela działki, a przeznaczenie

części działki nr 1360/2 pod ulicę Kilińskiego zostało ograniczone do niezbędnego minimum i jest konieczne – służy celowi publicznemu,

- zarzut w części dotyczącej zgodności z innymi aktami prawa miejscowego proponuje się odrzucić jako bezprzedmiotowy,
- zarzut w części dotyczącej ustalenia nieprzekraczalnej linii zabudowy w odległości 8,0 m – 6,0 m od jezdni ul. Kilińskiego proponuje się odrzucić, ponieważ jest to zapis wynikający z odrębnych przepisów prawnych, które projekt planu musi uwzględniać,
- kwestia odszkodowań nie dotyczy planu miejscowego.

W Chmielewski

mgr inż. arch. WANDA CHMIELEWSKA
Uprawnienia do projektowania
w planowaniu przestrzennym
Nr 449/83

PRACOWNIA
PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO
PARK
WANDA CHMIELEWSKA
00-785 Warszawa, ul. Pogodna 2/13