

Uchwała Nr 49/2011

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Kielcach z dnia 27 kwietnia 2011 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta i Gminy Opatów 2010 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Monika Dębowska- Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła

- Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 27 kwietnia 2011 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta i Gminy Opatów za 2010 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Opatów sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy sprawozdania za 2010 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 z późn. zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.) oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Sprawozdanie Burmistrza z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia. Sprawozdanie złożone do izby nie zawiera informacji o stanie mienia komunalnego, co nie narusza art. 267 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 97,8 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 96,0 %, stanowią one 39,3% dochodów ogółem wykonanych w 2010 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 1.697.251,62 zł. Najwyższe zaległości występują w podatku od nieruchomości. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2010 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zaplanowane w wysokości 150.000,00zł wykonane zostały w wysokości 175.695,22 zł. Wydatki w dziale 851 – „Ochrona zdrowia”, w rozdziale 85153 „Zwalczanie narkomanii” zaplanowano w kwocie 13.500,00zł i wykonano w kwocie 12.224,39 zł natomiast wydatki w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” zaplanowano w kwocie 171.500,00 zł i wykonano w wysokości 169.469,23 zł.

Niewykorzystane w 2010 roku środki uzyskane z tytułu opłat za zezwolenia ze sprzedaży alkoholu powinny stanowić element finansowania wydatków na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii w 2011 roku.

Plan wydatków wykonano w 95,5 % w stosunku do wydatków planowanych. Realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 99,0 %. Na wynagrodzenia i pochodne wydatkowano 43,9 % w strukturze wydatków ogółem.

Wydatki zrealizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy stanowiły 8,7 % w strukturze wydatków.

Wydatki w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” zrealizowano powyżej równowartości 2% wpływów uzyskanych przez gminę z tytułu podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (tekst jedn. Dz. U. z 2002 r. Nr 101 poz. 927 z późn. zm.) dochody izby pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. W sprawozdaniu z wykonania budżetu nie ustosunkowano się do przyczyn dokonania nadpłaty odpisu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nie dopełnienie obowiązku naliczenia odsetek w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80104 „Przedszkola”, § 0690 „Wpływy z różnych opłat”. Odsetki takie nie zostały wykazane w sprawozdaniu Rb 27 S „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów jednostki samorządu terytorialnego” od kwoty 950,00 zł. Ze sprawozdania opisowego nie wynika przyczyna nie naliczenia odsetek od zaległych należności. Obowiązek naliczania odsetek wynika z art. 40 ust 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym, odsetki od nieterminowych płatności nalicza się i ewidencjonuje nie później niż na koniec każdego kwartału. Wątpliwości budzi również nie naliczenie odsetek od należności zaległych występujących w dziale 852 „Pomoc

społeczna", rozdz. 85202 „Domy Pomocy Społecznej” w § 0970 „Wpływy z różnych dochodów”.
Do przyczyn nie naliczenia odsetek w powyższej podziale klasyfikacji budżetowej również nie
odniesiono się w sprawozdaniu z wykonania budżetu.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z Uchwał Rady
Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza Miasta i Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych
wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie
z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2010 roku stanowi deficyt
budżetu w kwocie 3.151.920,67 zł przy planowanym deficycie w wysokości 3.944.257,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu opisowym błędnie wykazano kwotę
wykonanego w 2010 roku deficytu w wysokości 3.944.257,99 zł, czyli w wysokości planowanego
deficytu.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 6.586.127,00zł wykonano w kwocie 7.586.127,99zł.
Rozchody zaplanowano w kwocie 2.641.870,00 zł a wykonano w kwocie o 1.000.000 zł większej.

W ocenie Składu do kwoty wykonania przychodów i rozchodów doliczono kredyt krótkoterminowy
bądź pożyczkę krótkoterminową, która została spłacona w ciągu roku budżetowego, jednakże
w sprawozdaniu opisowym nie odniesiono się do kwot wykonania przychodów i rozchodów
wykazanych w sprawozdaniu NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie”.

Zobowiązania Miasta i Gminy Opatów według tytułów dłużnych na koniec 2010 roku, zgodnie
ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 11.856.874,00zł, i stanowią w całości zobowiązania
z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych.

Dług Gminy na koniec roku budżetowego 2010 wynosi 47,0 % w stosunku do dochodów
wykonanych, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia
30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia
27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz.
1241 z późn. zm).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55,
poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Opatów przysługuje prawo wniesienia
odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący

Składu Orzekającego

Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZASTĘPCY PRZEWODNICZĄCEGO
mgr Monika Dębowska-Soltyk