

Uchwała Nr 54/2014

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 25 kwietnia 2014 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta i Gminy Opatów za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie; - Monika Dębowska-Sołtyk
- Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 25 kwietnia 2014 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2013 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z;

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 z późn. zm.),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 poz. 119)

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.).

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 96,34 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 93,87 %, stanowią one 51,79 % dochodów ogółem wykonanych w 2013 roku. Uzyskane w 2013 roku dochody na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków bezzwrotnych w strukturze dochodów wykonanych ogółem stanowią 10,53 %.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 2.586.575,53 zł i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 509.893,47 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2013 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 94,64 % w stosunku do wydatków planowanych, w tym;

- realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 92,55 %, co stanowiło 25,05 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,

- realizacja wydatków na wynagrodzenia i pochodne wyniosła 96,55 % co stanowi 37,62 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,

- wydatki realizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy zrealizowano w 98,83 %, co stanowi 4,0% w strukturze wydatków wykonanych ogółem. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu w załączniku nr 3 „Wykonanie zadań inwestycyjnych w 2013 roku” błędnie dokonano podsumowania wydatków w dziale 600 „Transport i łączność” w zakresie wykonania w kolumnie „środki własne”, natomiast w dziale 801 „Oświata i wychowanie” wskazano realizację zadania pn; „Plac zabaw Radosna szkoła” w rozdziale 80195, zaś ze sprawozdań budżetowych wynika, że zadanie to zaplanowane zostało w rozdziale 80101, również w tabeli nr 2 w dziale 600, rozdział 60016 wskazano § 6058, zamiast 6057. W części opisowej sprawozdania w zamieszczonych tabelach na str. 9 i 12 wpisano w nagłówku wykonanie za I półrocze 2013 roku. Powyższe rozbieżności stwierdzone w toku analizy sprawozdań zdaniem Składu Orzekającego nie wpływają na ocenę z wykonania budżetu za 2013 rok.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2013 wynika, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2013 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 1.647.417,27 zł przy planowanym deficycie w wysokości 2.365.000,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 4.412.635,00 zł wykonano w kwocie 5.412.635,09 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 2.047.635,00 zł a wykonano w kwocie 3.047.635,00 zł. Planowane przychody i rozchody wykonano w kwocie wyższej o 1.000.000,00 zł w porównaniu do uchwalonego planu. Ze sprawozdania opisowego z wykonania budżetu za 2013 rok, wynika że Gmina Opatów zgodnie z upoważnieniem Rady Miejskiej zaciągnęła w 2013 roku kredyt krótkoterminowy w wysokości 1.000.000,00 zł na sfinansowanie przejściowego deficytu, który spłacony został w II półroczu 2013 roku.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Gminy na koniec 2013 roku wynoszą 15.004.790,00 zł i w całości stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe.

Dług Miasta i Gminy na koniec roku budżetowego 2013 stanowi 44,86 % w stosunku do dochodów wykonanych, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, mającego zastosowanie do 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła