

Uchwała Nr 123/2014

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 8 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Opatów na lata 2015 – 2029.

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 8 grudnia 2014 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opatów na lata 2015- 2029

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2029 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przygotowany przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2029 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ stosownie do uregulowań zawartych w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy sporządzona została do roku 2029, który to termin został wyznaczony zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa została sporządzona zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U z 2013 r. poz. 86, Dz. U z 2014 r. poz. 1127), wydanego na podstawie przepisów art. 230 b pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera obligatoryjne załączniki wynikające z ustawy o finansach publicznych tj;

- 1) Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy (art. 226 ust. 1),
- 2) Objaśnienia przyjętych wartości (art. 226 ust. 2a),
- 3) Wykaz przedsięwzięć do WPF (art. 226 ust. 3).

W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w § 6 określono wejście w życie uchwały z dniem podjęcia. Nadmienić należy, iż w przypadku uchwalenia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2029 przed rozpoczęciem roku budżetowego (tj. w grudniu 2014 roku) to w treści § 6 uchwały wskazać należy wejście w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku, natomiast w przypadku podjęcia uchwały w styczniu 2015 roku wejście w życie uchwały nastąpi z dniem podjęcia.

Z analizy Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że w latach 2015-2020 zaplanowano do uzyskania dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2015 roku – 1.593.558,00zł, w 2016 – 1.200.000,00 zł w kolejnych latach 800.000,00 zł, 600.000,00 zł, 400.000,00 zł i 200.000,00 zł, natomiast w objaśnieniach przyjętych wartości w zakresie roku 2015 roku wskazano jedynie, iż przewidziano sprzedaż nieruchomości w Brzeziu, działek przy ul. Partyzantów, oraz powstałych terenów pod inwestycje, a w kolejnych latach sprzedaż mienia opiera się głównie na powstałych terenach pod inwestycje. W ocenie Składu Orzekającego w objaśnieniach przyjętych wartości do WPF odniesiono się zbyt ogólnie do możliwości uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku. Jak wynika z danych wykazanych w WPF w poprzednich latach tj. 2012 i 2013 Gmina zdołała uzyskać dochody z w/w tytułu do wysokości 758.457,67 zł. Ponadto wskazać należy, iż z analizy sprawozdania Rb-27S za III kwartały 2014 roku wynika, że w 2014 roku na planowane dochody w wysokości 1.500.000,00 zł na dzień 30 września uzyskano dochody w kwocie 425.150,00 zł.

Dlatego też prognozując dochody w latach 2015-2020 należy uzasadnić możliwość osiągnięcia tych dochodów, bowiem stosownie do uregulowań zawartych w art. 226 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna w całym okresie objętym prognozą, w tym również planowane dochody powinny być realne do osiągnięcia.

W WPF w kol. 11.4 „Wydatki inwestycyjne kontynuowane” błędnie wykazano kwotę tych wydatków w 2015 roku.

Kwota długu Gminy wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2029 i obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Całkowita spłata w/w długu nastąpi w 2029 roku.

Wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że założenia zawarte w WPF można uznać jako spełniające wymogi art. 242-244 pod warunkiem uzyskania przez Gminę Opatów zakładanych dochodów ze sprzedaży majątku, bowiem z treści załączonych objaśnień wątpliwości budzi możliwość ich osiągnięcia, co może w przyszłości skutkować brakiem możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata, bowiem wielkości te mają wpływ na spełnienie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu, zachowanie relacji wynikającej z art. 242-244, w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów, po uwzględnieniu w/w uwag, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Opatów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Maura Kudła