

Uchwała Nr 61/2018

**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 kwietnia 2018 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta i Gminy Opatów za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła
Członkowie; - Monika Dębowska-Sołtyk
- Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), po zbadaniu w dniu 19 kwietnia 2018 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Burmistrza w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 109), oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) i są zgodne z uchwałą budżetową po zmianach.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 98,44 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 99,77 %, stanowią one 36,74% dochodów ogółem wykonanych w 2017 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 3.013.726,37 zł i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 142.014,07 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2017 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 90,67 % w stosunku do wydatków planowanych, w tym realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 64,04 % i wydatków bieżących 94,57%.

Na podstawie sprawozdania Rb–NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2017 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2017 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 2.299.764,78 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1.094.599,00 zł.

Przychody budżetu zaplanowane z tytułu wolnych środków na kwotę 1.789.531,00 zł zrealizowano w kwocie 2.891.453,05 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 694.932,00 zł z przeznaczenie na spłatę rat kredytów i pożyczek. Ponadto z analizy sprawozdania Rb-NDS „o nadwyżce/deficycie” wynika, że Gmina zrealizowała rozchody na „inne cele” w wysokości 850.000,00 zł, które nie były planowane w budżecie 2017 roku. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu brak jest odniesienia do wykonanych rozchodów na jakie inne cele zostały one zrealizowane, jak również nie zostały one ujęte w załączniku Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu 2017 roku” do sprawozdania z wykonania budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która określa łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy). Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z art.247 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego, (tu: Burmistrz), sprawuje ogólny nadzór nad realizacją określonych uchwałą budżetową dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu j.s.t. A zatem wykonanie rozchodów budżetu na inne cele bez planu określonego w uchwale budżetowej, narusza zasady wykonywania budżetu zgodnie z przepisami prawa w tym zakresie.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Gminy na dzień 31 grudnia 2017 roku wynoszą 16.418.938,00 zł i w całości stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe.

Skład Orzekający stwierdził, że dane przedstawione w części opisowej i tabelarycznej sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok co do zasady odpowiadają danym wynikającym ze sprawozdań budżetowych, zarówno w zakresie planu jak i wykonania. Nadmienić jednakże należy, iż przedstawione w sprawozdaniu dane w zakresie stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, nie odpowiadają w pełni wymogom określonym w art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Sprawozdanie w/w przedstawione w załączniku Nr 5, zawiera bowiem dane w zakresie łącznych nakładów finansowych, wykonania wydatków w 2017 r oraz limitu zobowiązań na 2017 rok, brak jest natomiast wskazania stopnia zaawansowania realizacji programów, pomimo iż na to wskazuje tytuł omawianego załącznika do sprawozdania z wykonania budżetu 2017 roku.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Opatów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła