

**Uchwała Nr XXVI/231/2020**  
**Rady Miejskiej w Opatowie**  
**z dnia 29 października 2020 roku**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Opatów dotyczącej dowozu do szkoły dzieci niepełnosprawnych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), Rada Miejska w Opatowie uchwala, co następuje:

**§ 1**

1. Uznaje się za niezasadną skargę wniesioną przez Panią M. R. i Panią M. S. z dnia 26 września 2020 r. na Burmistrza Miasta i Gminy Opatów.
2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Opatowie do poinformowania skarżących o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca**  
**Rady Miejskiej w Opatowie**

  
( mgr Beata Wrzolek )

Załącznik  
do Uchwały Nr XXVI/231/2020  
Rady Miejskiej w Opatowie  
z dnia 29 października 2020 roku

## Uzasadnienie

W dniu 30 września 2020 r. do tut. Urzędu ( 02 października 2020 r. – data wpływu do Rady Miejskiej w Opatowie) wpłynęło pismo Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 30 września 2020 r., znak: PNK.III.1411.41.2020, w którym to Wojewoda na podstawie art. 231 w zw. z art. 229 ust. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), przekazał względem właściwości skargę Pani M. R. i Pani M. S. w sprawie braku zapewnienia przez Burmistrza Miasta i Gminy w Opatowie dowozu dzieci niepełnosprawnych do Szkoły Podstawowej w Klimontowie.

Skarżące, Pani M. R. i Pani M. S., zarzuciły Burmistrzowi Miasta i Gminy Opatów, że do dnia wniesienia skargi nie zorganizował dojazdu do szkoły. W uzasadnieniu skargi Skarżące wskazały, że Burmistrz Miasta i Gminy Opatów w czerwcu przesłał pismo do rodziców wszystkich dzieci niepełnosprawnych w Gminie Opatów (około 16 dzieci), w którym wskazał i nakazał przenieść dzieci do Ośrodka Szkolno – Wychowawczego w Niemienicach (oddalonego o około 12 km od Opatowa) i wskazał, że tylko do tej placówki zapewni dojazd. Nadto, Skarżące wskazały, że 21 lipca 2020 r. ponownie pisały do Burmistrza o zapewnienie dowozu, i że na to pismo nie otrzymały odpowiedzi. W treści skargi wskazano również, że 02 kwietnia 2020 r. Dyrektor Szkoły Podstawowej w Klimontowie przy Fundacji Szlachetne Anioły (oddalonej około 22 km od Opatowa) wysłała do Burmistrza pismo o zorganizowanie dojazdu do szkoły, na które otrzymała odpowiedź 31 sierpnia 2020 r. Skarżące poinformowały również, że ze względu na konieczność realizacji podstawy programowej przez ich dzieci Dyrektor Szkoły w Klimontowie zorganizowała tymczasowy przewóz i ponownie zwróciły się do Burmistrza o zorganizowanie przewozu dla dzieci. W treści skargi znalazła się również informacja o P. R. i K. S. – córkach Skarżących oraz informacja, że w ocenie Skarżących „Ośrodek Szkolno – Wychowawczy w Niemienicach nie spełnia oczekiwań rodziców, ponieważ jest zbyt mała baza „lokalna”, w tym niewystarczająca ilość pomieszczeń do edukacji dzieci, zbyt mała świetlica, brak sali gimnastycznej, brak asystentek dla dzieci, które tego potrzebują, co jest niezgodne z orzeczeniem. Sama zaś lokalizacja Ośrodka jest na uboczu, co bardzo źle wpływa na rozwój społeczny”. W treści skargi wskazano również, że P. R. – córka Skarżącej M. R., gdy uczęszczała do Ośrodka w Niemienicach nie miała zapewnionej pomocy asystentki oraz nie miała prowadzonej rehabilitacji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Opatowie na posiedzeniu w dniu 13 października 2020 r., po zapoznaniu się ze skargą Pani M. R. i Pani M. S., z dnia 26 września 2020 r. wraz z załącznikami, wyjaśnieniami Skarżących oraz wyjaśnieniami Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Opatów, Pana Marcina Słapka, uznała niniejszą skargę za niezasadną.

Zgodnie z art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910), obowiązkiem gminy jest:

1) zapewnienie uczniom niepełnosprawnym, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art. 127, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej szkoły podstawowej, a uczniom z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym - także do najbliższej szkoły

ponadpodstawowej, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym uczeń kończy 21. rok życia;

2) zapewnienie dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 36 ust. 17, a także dzieciom i młodzieży z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna, bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą:

a) 24. rok życia - w przypadku uczniów z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z których jedną z niepełnosprawności jest niepełnosprawność intelektualna,

b) 25. rok życia - w przypadku uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że wbrew twierdzeniom Skarżących, Burmistrz zapewnił dojazd do szkoły, bowiem na mocy porozumienia o współpracy 01/06/2020 SOSWN z dnia 18 czerwca 2020 r. zawartego pomiędzy Gminą Opatów a Powiatem Opatowskim – Specjalnym Ośrodkiem Szkolno-Wychowawczym – Centrum Autyzmu i Całościowych Zaburzeń Rozwojowych w Niemienicach, ww. Ośrodek ma świadczyć na rzecz Gminy usługę dowozu i odwozu dzieci niepełnosprawnych do jej placówki i z powrotem za pomocą własnych środków transportu oraz zapewnić opiekuna bądź opiekunów na czas transportu spośród własnej kadry ( § 2 ust. 1 ww. porozumienia ). Nie ulega wątpliwości, że została wypełniona dyspozycja art. 39 ust. 4 ustawy prawo oświatowe. Co więcej, do dyspozycji Ośrodka pozostają trzy pojazdy dowożące dzieci na zajęcia. Należy zauważyć, że dotychczas transport odbywał się jednym pojazdem, który dowoził dzieci zarówno do szkoły w Klimontowie, jak również do szkoły w Sandomierzu, a to z kolei znacznie wydłużało czas podróży. Rozpatrując niniejszą skargę, koniecznym staje się ustalenie jaka odległość dzieli Opatów od miejscowości, w których znajdują się szkoły realizujące obowiązek szkolny względem dzieci niepełnosprawnych. Z Opatowa do Klimontowa jest około 21 km, z Opatowa do Sandomierza jest około 30 km, zaś z Opatowa do Niemienic jest około 10 km. Dla dzieci niepełnosprawnych bezpośredni dojazd do placówki znajdującej się znacznie bliżej miejsca ich zamieszkania jest niewątpliwie mniej uciążliwy i pozytywnie wpłynie na ich samopoczucie. Ponadto, czas „zaoszczędzony” na dojazdach może zostać wykorzystany na realizowanie podstawy programowej i zajęć dodatkowych wynikających z orzeczeń.

W ocenie Komisji działania Burmistrza Miasta i Gminy Opatów były podejmowane z należytą starannością, z troską o zapewnienie jak najlepszych warunków do edukacji dla dzieci niepełnosprawnych. Komisja zauważyła również, iż w trosce o dobro dzieci zostały podjęte niezbędne działania mające na celu ustalenie czy SOSW w Niemienicach jest w stanie zapewnić warunki wskazane w orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego, które to określają zalecane formy kształcenia specjalnego, z uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności, w tym stopnia niepełnosprawności intelektualnej. W tym celu zostały poddane analizie przedmiotowe orzeczenia będące w posiadaniu Gminy Opatów (w tym orzeczenia dotyczące P.R. – córki M. R. i K. S. – córki M. S.). W tym miejscu należy podkreślić, że SOSW w Niemienicach zadeklarował, że jest w stanie zrealizować obowiązki względem dzieci niepełnosprawnych, wynikające z orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego. Informacja o tym, że SOSW w Niemienicach jest w stanie zapewnić kontynuację nauki w Ośrodku sporządzona przez Dyrektora Placówki datowana jest na dzień 22 sierpnia 2020 r.

Należy wskazać również, że Burmistrz Miasta i Gminy Opatów pozostawał w kontakcie z rodzicami dzieci niepełnosprawnych i na bieżąco odpowiadał na wszelkie zapytania z ich strony. Informacja, że Gmina zapewni bezpłatny transport dzieciom niepełnosprawnym do SOSW w Niemienicach do rodziców tych dzieci została nadana już 22 czerwca 2020 r., a więc niezwłocznie

po zawarciu porozumienia w tym zakresie, a jednocześnie znacznie przed rozpoczęciem kolejnego roku szkolnego. W treści przedmiotowego pisma został wskazany numer kontaktowy do Dyrektora SOSW w Niemienicach. Pod tym numerem rodzice mogli uzyskać wszelkie informacje dotyczące SOSW w Niemienicach, w tym szczegółowe informacje dotyczące organizacji roku szkolnego 2020/2021.

Specjalny Ośrodek Szkolno - Wychowawczy w Niemienicach posiada bazę lokalową oraz personalną pozwalającą na zapewnienie należytego standardu opieki nad uczniami niepełnosprawnymi z Gminy Opatów. Na powyższą okoliczność wskazuje pismo Dyrektora Ośrodka, Pani Małgorzaty Spychaj. Nadto, zgodnie z wyjaśnieniami Zastępcy Burmistrza, Pana Marcina Słapka, przed podjęciem decyzji w przedmiotowym zakresie Burmistrz Miasta i Gminy Opatów, Pan Grzegorz Gajewski wraz z Zastępcą Burmistrza Miasta i Gminy Opatów oraz Panią Bernadettą Bara, Zastępcą Kierownika Referatu Organizacyjnego, a jednocześnie pracownikiem odpowiedzialnym za sprawy oświatowe, odwiedził Specjalny Ośrodek Szkolno – Wychowawczy w Niemienicach. Wszelkich niezbędnych wyjaśnień zarówno w trakcie oględzin, jak i na etapie podejmowania decyzji udzielała Dyrektorka SOSW w Niemienicach.

Komisja zauważyła również, że w treści skargi Skarżąca wskazała, że Dyrektorka Szkoły Podstawowej Specjalnej w Klimontowie przy Fundacji Szlachetne Anioły zorganizowała tymczasowy przewóz dzieci nie mając takiego prawnego obowiązku, jak również już 02 kwietnia 2020 roku wystąpiła do Burmistrza Miasta i Gminy Opatów z pismem o zorganizowanie dowozu do szkoły. Jednakże na stronie internetowej szkoły ( pod adresem <http://www.szlachetne-anioly.pl/edukacja.php> w zakładce „edukacja”) znajduje się informacja, że szkoła zapewnia „bezpłatny dowóz”. Nadto, jak to już zostało wcześniej wskazane, rodzice uczniów zostali poinformowani o decyzji w przedmiocie bezpłatnego dowozu dzieci do szkół pismem z dnia 22 czerwca 2020 r. ( Skarżące wskazują na pismo z dnia 31 sierpnia 2020 r. adresowane do Dyrektorki SPS w Klimontowie ).

Komisja wskazuje, iż w treści korespondencji Burmistrza Miasta i Gminy Opatów do rodziców dzieci niepełnosprawnych nie dostrzegła „szantażu”, „manipulacji” jak również nieprawidłowego, bądź nierzetelnego potraktowania sprawy przez Burmistrza. Od bieżącego roku szkolnego SOSW w Niemienicach jest placówką pozwalającą na realizację zadań dydaktycznych, opiekuńczo – wychowawczych i profilaktycznych względem dzieci niepełnosprawnych. Zapewnienie bezpłatnego dowozu do SOSW w Niemienicach niewątpliwie jest obowiązkiem Gminy, jako że niniejszy Ośrodek jest usytuowany najbliżej miejsca zamieszkania dzieci niepełnosprawnych, a jednocześnie pozwala na realizację zalecań zawartych w orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego. Jednocześnie należy zauważyć, iż w sytuacji, gdy Burmistrz uzyskał informację od Skarżącej M. R. o możliwych nieprawidłowościach związanych z wypełnieniem formalności dotyczących kontynuowania nauki w SOSW w Niemienicach ( ewentualny brak miejsc w placówce już w czerwcu 2020 r. ), podjął niezbędne działania mające na celu wyjaśnienie ewentualnych nieprawidłowości ( rozmowa telefoniczna Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Opatów z Dyrektorką SOSW w Niemienicach w dniu 08 października 2020 r. i złożone pisemne wyjaśnienia przez Dyrektorkę SOSW w Niemienicach datowane na 09 października 2020 r. ).

Komisja po wnikliwej analizie zebranych materiałów uznała skargę Pani M. R. i Pani M. S. z dnia 26 września 2020 r. za niezasadną. Mając na względzie powyższe, należy stwierdzić że działania podejmowane przez Burmistrza Miasta i Gminy Opatów w imieniu Gminy stanowią realizację obowiązku wynikającego z art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe.

Ponadto należy nadmienić, że art. 239 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) stanowi, że w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – właściwy organ do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCA  
Rady Miejskiej w Opatowie

*mgr Beata Wrzolek*

**Gmina Opatów**

ul. Plac Obrońców Pokoju 34, 27 - 500 Opatów

Tel. +48 15 8681300

www.umopatow.pl

Numer załącznika 10

**Uchwała numer "rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Opatów dotyczącej dowozu do szkoły dzieci niepełnosprawnych," została podjęta następującą proporcją głosów: za 11, przeciw 0, wstrzymało się 1.**

Uchwała została podjęta w trybie jawnym, zwykłą większością głosów.  
Data i godzina głosowania: 2020.10.29 12:53:27

Radni zagłosowali jak poniżej:

<b>Za</b>		<b>Przeciw</b>	
1.	<i>Jolanta Baran</i>		<i>BRAK</i>
2.	<i>Waldemar Bocheński</i>		
3.	<i>Jacek Cheba</i>		
4.	<i>Krzysztof Kawalec</i>		
5.	<i>Marek Rysiak</i>		
6.	<i>Rafał Schab</i>		
7.	<i>Wiesław Suska</i>		
8.	<i>Małgorzata Szczepańska</i>		
9.	<i>Beata Wrzosek</i>		
10.	<i>Stanisław Wysopal</i>		
11.	<i>Andrzej Żychowski</i>		
<b>Wstrzymało się</b>		<b>Obecni radni, którzy nie wzięli udziału w głosowaniu</b>	
1.	<i>Dawid Kargulewicz</i>		<i>BRAK</i>

Operatorem systemu był *Admin*.

Wygenerowano z systemu DSSS Vote za pośrednictwem oprogramowania DSSS Vote App.